

**ELVARME NORGE**

MILJØ - EFFEKTIVITET - ØKONOMI

Direktoratet for byggkvalitet
Postboks 8742 Youngstorget
0028 Oslo

Asker, 11. april 2016

VEILEDNING TIL LØSNINGER FOR ENERGIFORSYNING

Elvarme Norge viser til at veiledning til løsninger for energiforsyning er midlertidig opphevet.

KMD opplyser til Elvarme Norge at bakgrunnen for utredningen som nå skal gjøres er flere henvendelser om mulige konsekvenser av den preaksepterte ytelsen som var angitt i veilederen.

KMD opplyser at de aktuelle henvendelsene er:

- Brev til KMD fra Rørentreprenørene Norge (sak 16/506-1)
- E-post til KMD fra Norsk Fjernvarme (sak 16/166-1)

Rørentreprenørene Norge argumenterer med at TEK §14 – 4 og den opphevede veiledningsteksten til § 14-4 (heretter kalt veiledningsteksten), representerte to regelsett.

De legger til grunn at veiledningen representerer et eget regelsett, og mener at bruk av panelovner til å dekke varmebehov utover 50% er i strid med krav i forskriften.

Norsk Fjernvarme peker på at tappevann fra vannbårent oppvarmet tappevann i boliger kan dekke veiledningens krav til 50% prosent energifleksibilitet, og dermed åpne for panelovner (direktevirkende elvarme, Elvarme Norge merknad) for resterende.

For næringsbygg frykter Norsk Fjernvarme at ventilasjonsluft vil dekke 50% energifleksibilitet, og dermed åpne for panelovner (direktevirkende elvarme, Elvarme Norge merknad) for resterende.

Norsk Fjernvarme ser veiledningen i relasjon til sin bekymring for tilknytningsplikten for fjernvarme og vurderer veiledningen i strid med intensjoner om energifleksibilitet i bygg og kraftforsyning.

Innspillene fra Rørentreprenørene Norge og Norsk Fjernvarme har etter vår mening ikke tilstrekkelig dokumentasjon eller faglig hold som tilsier at veiledningsteksten bør endres.

Vi mener veiledningsteksten må gjeninnføres 1 juli.

Da regjeringen i 2015 vedtok nye energikrav i TEK 10 ble reguleringen av direktevirkende elvarme avvirket for bygg under 1 000m², men i det vesentlige videreført for bygg over 1 000 m² gjennom kravet til energifleksibilitet.

Veiledningsteksten, som angir at energifleksible systemer må dekke minimum 50% av normert netto varmebehov, beregnet etter NS 3031:2014, representerer ikke et alternativt regelsett slik det hevdes av Rørentreprenørene Norge. Veiledningen gir derimot en utfyllende forståelse av hvordan

forskriftens ordlyd skal tolkes nå det gjelder hvor stor andel av varmebehovet som skal dekkes av energifleksible varmeløsninger.

Vi ønsker å presisere at forskriften i seg selv ikke gir føringer for hvor stor andel av varmebehovet som skal dekkes av energifleksible varmeløsninger. Forskriftens forarbeider, DiBKs høringsnotat datert 16.februar 2015, kan legges til grunn i fortolkningen av forskriftskravet.

I forarbeidene skriver DiBK at adgangen til bruk av elektrisitet til varmeformål vil økes med nye energikrav, men at dette ikke kommer i konflikt med samfunns mål relatert til klima og forsyningssikkerhet. Følgende sitater er hentet fra forskriftens forarbeider:

- *«Elektrisitetsproduksjon i Norge er i all hovedsak basert på vannkraft, og energieffektivisering av elektrisitet i Norge bidrar derfor i liten grad til innenlandske utslippsreduksjoner»*
- *«Den norske utvekslingskapasiteten for strøm ligger an til å øke betydelig de neste årene10 og det er utsikter til et økende nordisk kraftoverskudd framover. Disse forholdene vil bidra til å sikre tilgangen på kraft i Norge selv i perioder med en betydelig svikt i tilsiget.»*
- *«Med lavere totalt energibehov blir konsekvensene for energisystemet ved valg av energiforsyning mindre. Lavere varmebehov gir også lavere effektuttak, hvor mye kommer an på oppvarmingsløsningen.»*
- *«Det er derfor fortsatt hensiktsmessig med en viss regulering som legger til rette for fleksibilitet i energiforbruket.»*

Nye energikrav i TEK10, sammen med veiledningsteksten, gir større adgang til bruk av elektrisitet til varmeformål, gjerne i kombinasjon med alternative varmeløsninger. Dette gir økt valgfrihet for utbyggere, bedre konkurranse i varmemarkedet, og store kostnadsbesparelser i et samfunnsøkonomisk perspektiv. Dette er momenter som DiBK også la til grunn i sitt høringsnotat.

Kravet til energifleksibilitet i TEK 14-4 gir imidlertid fortsatt klare føringer for varmeløsninger i nye bygg, noe som må sies å være innenfor DiBKs varsel om «en viss regulering» i forarbeidene. Innspillene fra Rørentreprenørene Norge og Norsk Fjernvarme endrer ikke på disse forholdene.

Situasjonen nå handler ikke om hvordan energikravene i forskriften skal utformes.

Elvarme Norge erkjenner at energikravene ligger fast til neste revisjon, og var ikke forberedt på noen omkamp om den prosessen som er gjennomført de siste årene.

Dersom aktører har en prinsipiell bekymring for uklare grenser mellom hva som er forskrift og hva som er veiledning, synes vi det er påfallende og paradoksalt at det nettopp er på veiledningsnivået det skapes en situasjon som ikke bare berører forskriften, men også hvordan forskriftens hjemler i lov og politiske signaler skal forstås.

KONKLUSJON

Teksten i den midlertidig opphevede veiledningen er i samsvar med TEK §14-4 og redegjørelsen for energifleksibilitet, forsyningsikkerhet og klima i forskriftens forarbeider.

Veiledningsteksten gir en balansert forståelse av hvordan forskriftens krav kan oppfylles, i tråd med de samfunnsmessige mål og hensyn som forskriften søker å ivareta.

Elvarme Norge anbefaler derfor at utredningene som er iverksatt med sikte på en ny veiledning til TEK §14 -4, konkluderer at den midlertidig opphevede veiledningen gjeninnføres pr 1. juli 2016.

Med vennlig hilsen
ELVARME NORGE

Stig Eikedal Andersen, styreleder
(sign)



Jan Harsem, informasjonsansvarlig

ELVARME NORGE

ORG.NR.: 99 38 94 397

KONTOR: Gml. Drammens vei 227 • Asker sentrum / POST: Postboks 23 • 1371 Asker • Norge

TLF.: 66 90 04 52 / MOBIL: 95 77 11 99

WEB: www.elvarmenorge.no / EPOST: post@elvarmenorge.no